

УДК 930.25



Ерёменко Владимир Александрович

Всероссийский научно-исследовательский институт
документоведения и архивного дела

г. Москва, Российская Федерация

SPIN-код: 4605-2546, AuthorID: 1243441, eremchenko@vniidad.ru

Vladimir A. Eryomchenko

All-Russian Scientific and Research Institute
for Records and Archives Management

Moscow, Russian Federation

SPIN-код: 4605-2546, AuthorID: 1243441, eremchenko@vniidad.ru

Научная статья

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АРХИВНОЙ ОТРАСЛИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ В 2021–2023 ГОДАХ

Рассматриваются вопросы организации управления архивным делом государств – участников СНГ, разработка и совершенствование национального законодательства об архивном деле и иных нормативных правовых актов по различным направлениям архивного дела.

Ключевые слова: государственные архивы, национальное законодательство об архивном деле, нормативные правовые акты, система архивных учреждений, Содружество Независимых Государств.

Для цитирования: Ерёменко В.А. Государственная политика и нормативно-правовое регулирование архивной отрасли в государствах – участниках СНГ в 2021–2023 годах // Вестник ВНИИДАД. 2024. № 6. С. 17–30.

Original article

STATE POLICY AND LEGAL REGULATION OF THE ARCHIVAL INDUSTRY IN THE MEMBER STATES OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES IN 2021–2023

The issues of organizing archiving management in the member states of the Commonwealth of Independent States, the development and improvement of national legislation on archiving and other regulatory legal acts in various areas of archiving are considered.

Keywords: Commonwealth of Independent States, national legislation on archiving, regulatory legal acts, state archives, system of archival institutions.

Поступила в редакцию: 10.10.2024

Поступила после рецензирования: 16.10.2024

Принята к публикации: 21.10.2024

Received: 10.10.2024

Revised: 16.10.2024

Accepted: 21.10.2024

For citation: Eryomchenko V.A. State policy and legal regulation of the archival industry in the member states of the Commonwealth of Independent States in 2021–2023. *Vestnik VNIIDAD = Herald of VNIIDAD*. 2024;6:17–30. (In Russian).

Вопросы государственной политики и нормативно-правового регулирования архивной отрасли в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество) Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела (ВНИИДАД) изучает регулярно в рамках подготовки аналитических обзоров о состоянии архивного дела в странах Содружества: «Архивное дело в странах СНГ в 1991–1998 гг.» (2000) [1], «Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ в 1999–2010 гг.» (2012) [2], «Состояние и развитие архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2015–2017 гг.» (2019) [3].

Опыт проведения обзоров состояния и развития архивного дела в государствах – участниках СНГ представлен в статьях И.В. Сабенниковой, И.В. Волковой, А.С. Ловцова [4, 5]. Некоторые вопросы, освещаемые в настоящем исследовании, отражены в статье М.Л. Нагорной [6].

Основой для аналитического обзора, подготовленного в рамках выполнения темы 1.6 Плана НИОКР по государственному заданию Федерального архивного агентства на 2024 год, стали данные анкет, предоставленных государственными архивными службами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Были использованы также сведения, полученные из официальных сайтов архивных служб названных государств.

Государственная политика в сфере архивного дела в основном находит выражение в таких направлениях деятельности государственных органов и органов управления архивным делом, как организация управления архивным делом и разработка и совершенствование национального законодательства об архивном деле и иных нормативных правовых актов по различным направлениям архивного дела.

Организация управления архивным делом

В 2021–2023 годах в ряде государств происходила дальнейшая оптимизация управления архивным делом и сети архивных учреждений в соответствии с современными задачами.

Органы управления архивным делом в странах СНГ по принципу подчиненности можно условно разделить на две группы:

1) самостоятельные органы, осуществляющие управление архивной отраслью:

- в Азербайджане – Национальное архивное управление Азербайджанской Республики при Кабинете министров Азербайджанской Республики;

- в России – Федеральное архивное агентство (при Президенте Российской Федерации);

- в Таджикистане – Главное архивное управление при Правительстве Республики Таджикистан;

2) органы и учреждения, созданные при различных министерствах:

- в Армении – Национальный архив Армении, подчиненный Министерству юстиции Республики Армения;

- в Беларуси – Департамент по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь;
- в Узбекистане – Агентство «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Как известно, министерства юстиции являются органами, обладающими политическим влиянием и серьезными властными полномочиями, что способствует эффективному решению вопросов архивного дела, особенно в отношении работы с организациями.

Следует отметить, что за период с 2019 года по настоящее время название и подчиненность некоторых архивных органов изменились. Так, возникший в 2023 году Комитет архивов, документации и книжного дела Министерства культуры и информации Республики Казахстан в 2019 году был Департаментом архивного дела и документации Министерства культуры и спорта Республики Казахстан, а в 2021 году – Комитетом по делам архивов и управления документацией Министерства культуры и спорта Республики Казахстан.

Архивная служба при Министерстве цифрового развития Киргизской Республики до 2021 года была Архивным агент-

ством Государственной регистрационной службы при Правительстве Киргизской Республики, а затем – Государственным архивным агентством при Министерстве юстиции Киргизской Республики.

Виды архивов во всех странах СНГ одинаковы:

- центральные (национальные) архивы;
- региональные (краевые, областные) архивы;
- городские и районные архивы.

В Республике Беларусь общее количество архивов – 32. Это связано с тем, что в странах отсутствуют районные и городские архивы для документов постоянного хранения, их заменяют филиалы и зональные архивы. А 122 районных и городских архива по личному составу находятся в ведении городских и районных исполнительных комитетов и не включены в систему архивных учреждений, так как они хранят не относящиеся к Национальному архивному фонду документы ликвидированных организаций, не являющихся источниками комплектования государственных архивов.

Таким образом, при одинаковости видов архивных учреждений системы управления архивной отраслью существенно различаются. Это связано с тем, что в каждом госу-

Система архивных учреждений в государствах – участниках СНГ

Государства – участники СНГ	Центральные государственные архивы, филиалы	Краевые, областные государственные (региональные) архивы, филиалы	Районные, городские архивы	Районные, городские архивы по личному составу	Всего архивов
Азербайджанская Республика	21	–	58	–	79
Республика Армения	1	28	–	–	29
Республика Беларусь	6	26	–	122	32
Республика Казахстан	11	21	202	2	236
Киргизская Республика	3	7	55	–	65
Российская Федерация	16	188	2367	–	2571
Республика Таджикистан	5	8	65	–	78
Республика Узбекистан	3	14	87	117	221

дарстве система управления сложилась под влиянием конкретных объективных факторов. В частности, к таким можно отнести:

- политическую систему государства;
- систему государственного управления;
- особенности национального административно-территориального устройства;
- экономические возможности государства.

Вместе с тем, если взять за основу принцип соподчиненности уровней управления, то условно системы управления архивным делом всех государств можно классифицировать по трем группам:

- 1) централизованная система с двумя соподчиненными уровнями управления;
- 2) система с двумя не соподчиненными уровнями управления;
- 3) децентрализованная система с тремя не соподчиненными уровнями управления.

Централизованная система управления архивным делом с двумя соподчиненными уровнями управления действует в Армении, Беларуси, Киргизии, Узбекистане.

Соподчиненность здесь выражается в том, что центральному уровню (органу

управления архивным делом) подчинены архивные управления областных органов юстиции (Беларусь), региональные (территориальные) управления архивным делом (Армения, Киргизия, Узбекистан).

Муниципальный уровень управления здесь отсутствует.

Так, Национальному архиву Армении подчинены региональные государственные архивы.

Департаменту по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь подчинены национальные и республиканские государственные архивы. На региональном уровне – архивные управления областных органов юстиции, которым подчинены областные и зональные государственные архивы.

Архивной службе при Министерстве цифрового развития Киргизской Республики непосредственно подчинены центральные государственные архивы, а также региональные управления Архивной службы, которые выполняют в том числе функции областных архивов, а также районные и городские государственные архивы.

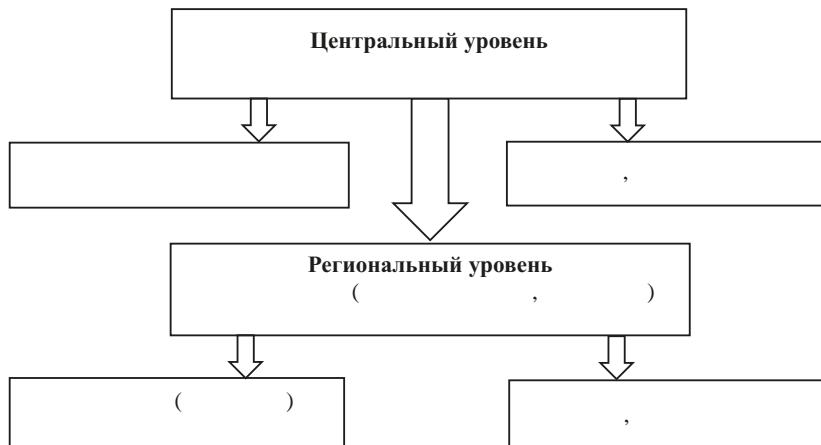


Рис. 1. Централизованная система управления архивным делом с двумя соподчиненными уровнями управления

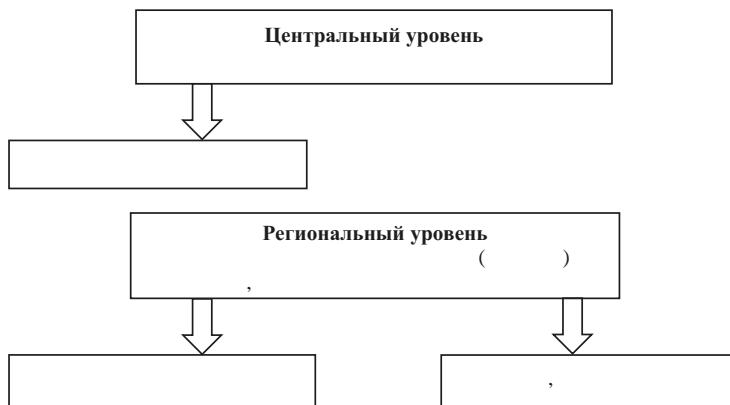


Рис. 2. Система управления архивным делом с уровнем управления А

В систему непосредственного подчинения Агентства «Узархив» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан входят не только национальные архивы, но и территориальные управления архивного дела Республики Каракалпакстан, областей республики и города Ташкента. Территориальным управлениям напрямую подчинены областные государственные архивы, государственные архивы городов и районов, их филиалы, а также государственные архивы документов по личному составу.

В Республике Армения, Киргизской Республике и Республике Узбекистан представлена полностью централизованная система управления из двух уровней, которая

целиком замыкается на центральный орган управления архивным делом.

Система управления архивным делом с двумя не соподчиненными уровнями управления существует в двух видах:

- уровень А: центральный и региональный;
- уровень Б: центральный и муниципальный.

Система управления архивным делом с уровнем управления А исключает муниципальный уровень управления.

Такая система действует в Республике Казахстан. На региональном уровне органам государственной власти (акиматам) областей, городов республиканского значения и столицы непосредственно подчинены



Рис. 3. Система управления архивным делом с уровнем управления Б

не только областные, но также городские и районные архивы.

Система управления архивным делом с уровнем управления Б действует в Азербайджанской Республике, Республике Таджикистан.

Так, Национальное архивное управление (НАУ) Азербайджанской Республики имеет статус центрального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную политику в сфере архивного дела. НАУ Азербайджанской Республики осуществляет управление центральными государственными архивами, филиалами. Кроме того, районные и городские государственные архивы имеют двойное подчинение и, помимо НАУ, подчиняются местным (городским и районным) органам исполнительной власти. В Азербайджане отсутствуют областные архивы, их заменяют филиалы Центрального государственного архива.

Главному архивному управлению при Правительстве Республики Таджикистан подчинены национальные и областные архивы. В ведении местных исполнительных органов государственной власти находятся 65 городских и районных архивов.

Децентрализованная система с тремя не соподчиненными уровнями управления дей-

ствует в Российской Федерации. В данном случае между тремя уровнями отсутствует административная соподчиненность.

Органы управления архивным делом в субъектах Российской Федерации можно поделить на две основные категории:

- самостоятельные (входящие в состав правительства субъекта на правах самостоятельной структурной единицы) – 46 органов;
- являющиеся структурными подразделениями в составе других органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации – все остальные, как правило, отделы и управления органов культуры.

В связи с образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области – Архивный фонд Российской Федерации включил документы государственных архивов Донецкой и Луганской народных республик, а также эвакуированной части Государственного архива Херсонской области. Соответственно, действующая сеть архивных учреждений Российской Федерации приросла архивными учреждениями четырех названных регионов.



Рис. 4. Децентрализованная система с тремя не соподчиненными уровнями управления

В целях их интеграции в архивную отрасль страны Федеральное архивное агентство (Росархив) в декабре 2022 года утвердило соответствующий комплексный план правовых, методических, информационных и организационных мероприятий по их адаптации к новым условиям деятельности.

В 2023 году Росархивом осуществлялось выполнение намеченных ранее ключевых целей и приоритетных задач для архивной отрасли. Среди них:

- оптимизация структуры федеральных архивов, где задачей является осуществление реорганизации в форме слияния федеральных казенных учреждений – Российского государственного архива фонодокументов и Российского государственного архива кинофотодокументов;

- интеграция архивных органов и учреждений вновь принятых субъектов в архивную отрасль Российской Федерации, где задачей является создание во вновь принятых субъектах уполномоченных органов исполнительной власти в сфере архивного дела, формирование сети государственных и муниципальных архивов; создание нормативно-правовой и методической базы в сфере архивного дела во вновь принятых субъектах; адаптация архивных органов и учреждений вновь принятых субъектов к новым условиям деятельности.

В 2023 году в систему архивных учреждений были включены один региональный государственный и 67 муниципальных архивов новых субъектов Российской Федерации.

Нормативно-правовое регулирование архивной отрасли

Во всех государствах – участниках СНГ архивное дело регулируется на основе национального законодательства в сфере архивного дела. Основные положения о

сущности архивного дела, круге полномочий, решаемых задачах и ответственности архивных учреждений совпадают или близки по содержанию. Законы устанавливают задачи формирования и реализации государственной политики в сфере архивного дела; определяют национальные архивные фонды как неотъемлемую часть национального культурного наследия; подразделяют документы по формам собственности; содержат статьи, защищающие права владельцев и собственников документов, касающиеся обязанностей государства по сохранению документального наследия и принципов управления архивами.

При этом важно, что архивное законодательство в странах СНГ распространяется как на государственные архивы и архивы государственных организаций, так и на архивы негосударственных организаций и иные архивы (библиотек, музеев, научных учреждений, личные архивы граждан).

Важной особенностью законодательных актов Республики Беларусь (Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве») и Республики Узбекистан (Закон Республики Узбекистан от 15 июня 2010 года № ЗРУ-252 «Об архивном деле») является то, что в них отражены также вопросы организации делопроизводства, показана их взаимосвязь с архивным делом.

В 2021–2023 годах происходило постепенное развитие нормативной правовой базы в сфере архивного дела.

В Республике Армения архивисты считают необходимым на основе законодательства установить ответственность за уничтожение документов постоянного хранения.

В Азербайджанской Республике в Закон Азербайджанской Республики от 22 июня 1999 года № 694-IQ «О Национальном

архивном фонде» внесены изменения и дополнения по состоянию на 9 июня 2023 года. Помимо этого, в соответствии с Государственной программой по развитию архивного дела в Азербайджанской Республике на 2020–2025 годы за прошедшие три года внесен ряд поправок в Положение о Национальном архивном управлении Азербайджанской Республики¹, Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках², Гражданский кодекс Азербайджанской Республики³, Закон Азербайджанской Республики от 12 декабря 2003 года № 560-IIQ «О государственной регистрации и государственном реестре юридических лиц» и в другие нормативные акты данной сферы.

В 2023 году на правительском уровне были приняты важные нормативные правовые акты, регулирующие различные направления архивной работы:

- постановление Кабинета министров Азербайджанской Республики от 14 февраля 2023 года «О правилах использования документов Национального архивного фонда»;
- постановление Кабинета министров Азербайджанской Республики от 31 июля

¹ Указ Президента Азербайджанской Республики от 27.09.2003 № 934 «Об утверждении Положения о Национальном архивном управлении Азербайджанской Республики».

² Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках: утв. Законом Азербайджанской Республики от 29.12.2015 № 96-VQ. URL: <https://www.migration.gov.az/content/pdf/04b1d6ee18294dbf7ebdb7d7eca2aeb3.pdf/>.

³ Гражданский кодекс Азербайджанской Республики: утв. Законом Азербайджанской Республики от 28.12.1999 № 779-IQ. URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=30420111.

2023 года «О передаче документов архивного фонда на постоянную государственную охрану»;

- постановление Кабинета министров Азербайджанской Республики от 31 июля 2023 года № 251 об утверждении «Перечня платных архивных услуг и размера оплаты за их оказания».

В Республике Беларусь архивное дело регулируется Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2011 года № 323-З «Об архивном деле и делопроизводстве». В 2022 году в закон были внесены существенные корректировки (Законом Республики Беларусь от 18 апреля 2022 года № 163-З). В частности, впервые на законодательном уровне было введено понятие электронного документа и сформулирован порядок архивного хранения таких документов.

Свою деятельность государственные архивные учреждения осуществляют в рамках подпрограммы «Архивы Беларуси» программы «Культура Беларуси» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета министров Республики Беларусь от 29 января 2021 года № 53. В последние три года к уже действующим нормативным актам, регулирующим работу с научно-технической документацией, кино-, фото-, фоно- и видеодокументами, с электронными документами в организациях, добавились следующие правовые акты:

- Правила работы государственных архивов, утвержденные постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 31 августа 2022 года № 119;
- Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 010-2023 «Унифицированные документы», утвержденный постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 6 декабря 2023 года № 75.

Нормотворческая деятельность в сфере архивного дела продолжается. В Республике Беларусь требуется актуализация нормативной базы для организации работы с научно-технической документацией, а также нормативное обеспечение вопросов организации работы с документами, имеющими ограничительные грифы «секретно», «для служебного пользования».

В Республике Казахстан в целях совершенствования нормативной правовой базы архивного дела в 2023 году подготовлены:

- Правила комплектования, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов государственными и специальными государственными архивами, утвержденные приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 9 августа 2023 года № 215;
- Правила приема, хранения, учета и использования документов Национального архивного фонда и других архивных документов ведомственными и частными архивами, утвержденные приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 25 августа 2023 года № 235.

В рамках Плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2024 год, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2023 года № 1206, осуществляется разработка законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам архивного дела и культуры», который предусматривает:

- расширение сферы действия закона «О Национальном архивном фонде и архивах» в области формирования, хранения и использования архивных документов, в том числе по личному составу; состава

Национального архивного фонда с включением опытно-конструкторской и градостроительной документации; рукописей, рисунков, чертежей, дневников, переписки, мемуаров;

- расширение понятийного аппарата с учетом создания электронных документов и формирования электронных архивов;
- сдачу обязательного экземпляра аудиовизуальных документов всеми юридическими лицами, участвующими в создании, трансляции и распространении аудиовизуальной документации за счет государственных средств;
- предоставление государственным архивам права упорядочивания архивных документов для физических и юридических лиц на платной основе путем прямого заключения договора из одного источника;
- упорядочение архивных документов ликвидируемых предприятий и передачу их в соответствующий архив.

В Киргизской Республике в 2022 году Архивной службой разработан проект закона «О внесении изменений и дополнений в Закон «О Национальном архивном фонде Киргизской Республики», где предусматриваются изменения и дополнения, в том числе снижение срока хранения документов по личному составу с 75 до 60 лет, что будет способствовать высвобождению переполненных хранилищ государственных и ведомственных архивов.

Архивной службой при Министерстве цифрового развития Киргизской Республики разработан проект Перечня типовых управлеченческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности учреждений, организаций и предприятий, с указанием сроков их хранения. В настоящее время данный проект находится на рассмотрении в Администрации Президента Киргизской Республики.

В Российской Федерации происходит регулярное обновление архивного законодательства, в первую очередь, основополагающего Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125 «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ). К числу важнейших новаций последнего периода, внесенных в закон, можно отнести:

- редакцию от 11 июня 2021 года статьи 16 о государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, в которой впервые в России определены принципиально важные положения о федеральном государственном и региональном государственном контроле на основе соблюдения установленных обязательных требований;
- редакцию от 11 июня 2021 года статьи 17 в части вопросов об отнесении документов Архивного фонда Российской Федерации к особо ценным и уникальным документам;
- редакцию от 14 июля 2022 года статей 3, 13, 17, 18.1, результатом которой стало введение в архивное законодательство понятия «нотариальный архив», определение порядка его создания при нотариальных палатах субъектов Российской Федерации, а также упорядочение организации использования архивами находящихся у них на хранении нотариальных документов;
- редакцию от 25 декабря 2023 года статьи 26 в части предоставления архивами сведений, необходимых для пенсионного обеспечения граждан.

В декабре 2022 года в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации»», предполагающий создание государственной информационной системе-

мы удаленного использования архивных документов и справочно-поисковых средств к ним. Это позволит расширить возможности граждан по поиску и изучению документов Архивного фонда Российской Федерации.

В Федеральный закон от 18 марта 2023 года № 63-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» по согласованию с Росархивом включена норма о том, что архивные документы постоянного срока хранения, хранящиеся в архивах, расположенных на территориях данных республик и областей, считаются включенными в состав Архивного фонда Российской Федерации без проведения экспертизы ценности документов.

Приказом Росархива от 31 июля 2023 года № 77 утверждены Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях.

В Республике Таджикистан постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 ноября 2023 года № 531 утверждено новое Положение о Главном архивном управлении при Правительстве Республики Таджикистан, в котором определены задачи архивной службы на современном этапе.

В Республике Узбекистан активно действует Программа дальнейшего разви-

тия архивного дела и делопроизводства в Республике Узбекистан в 2020–2025 годах⁴, в которой предусматривается совершенствование нормативной и методической базы архивного дела и делопроизводства, укрепление материально-технической базы и дальнейшая модернизация инфраструктуры архивов.

В Республике Узбекистан на правительственнонном уровне принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих отдельные направления архивного дела:

- постановление Кабинета министров Республики Узбекистан от 24 августа 2021 года № 538 «Об утверждении типовых положений об экспертных комиссиях в области архивного дела и делопроизводства государственных органов и организаций»;
- постановление Кабинета министров Республики Узбекистан от 29 декабря 2021 года № 788 «Об утверждении административного регламента оказания государственных услуг по выдаче разрешения на использование архивных документов в читальных залах государственных архивов»;
- постановление Кабинета министров Республики Узбекистан от 20 ноября 2023 года № 612 «О мерах по систематизации нормативных правовых документов, регулирующих предоставление государственных услуг».

*Нормативно-правовое обеспечение
организации работы
с электронными документами*

В странах Содружества в 2021–2023 годах продолжалось развитие нормативно-правового обеспечения организации работы с электронными документами, доля

⁴ Утверждена постановлением Президента Республики Узбекистан от 21.09.2019 «О совершенствовании деятельности Агентства “Узархив” Республики Узбекистан».

которых в документообороте организаций всех форм собственности неуклонно возрастает. Также обеспечивалась цифровая трансформация государственных архивов. Это, прежде всего, ранее принятые специальные законы, регулирующие вопросы электронной цифровой подписи и работы с электронными документами.

Кроме того, разработаны и введены в действие различные инструкции, правила, положения по работе с электронными документами в государственных архивах и иных организациях. Такие акты уже есть в Азербайджане, Беларуси, России, Таджикистане, Узбекистане.

В Азербайджанской Республике подготовлены Правила о приеме электронных документов, входящих в состав Национального архивного фонда на постоянное хранение, их сохранности, использовании и оцифровке архивных документов, утвержденные постановлением Кабинета министров Азербайджанской Республики от 9 февраля 2024 года № 80, которые вступят в силу с 1 января 2025 года.

В Республике Беларусь важное значение имело принятие Государственной программы «Цифровое развитие Беларусь на 2021–2025 годы», утвержденной постановлением Совета министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 года № 66. Кроме того, подготовлены и введены в действие:

- Правила работы с документами в электронном виде в государственных архивных учреждениях, утвержденные постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 8 октября 2021 года № 190;
- Положение о порядке функционирования информационной системы архива электронных документов Национального архивного фонда Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета

Министров Республики Беларусь от 23 августа 2022 года № 545.

В апреле 2022 года в Закон «Об архивном деле и делопроизводстве» была включена новая статья 18 «Хранение документов в электронном виде, в том числе электронных документов»⁵. Она фактически закрепила установленный в принятых ранее нормативных актах порядок работы с электронными документами.

В Республике Казахстан подготовлены Правила документирования, управления документацией и использования систем электронного документооборота в государственных и негосударственных организациях, утвержденные приказом министра культуры и спорта Республики Казахстан от 25 августа 2023 года № 236.

В Киргизской Республике в 2022 году Типовая инструкция по делопроизводству, утвержденная постановлением Правительства Киргизской Республики от 3 марта 2020 года № 120, дополнена разделом по работе с электронными документами, а также подготовлена Концепция цифровой трансформации Киргизской Республики на 2024–2028 годы.

В Российской Федерации в законопроекте «О конвертации электронных документов, создании электронных и материальных дубликатов документов, хранении электронных документов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается наделение Росархива полномочиями по утверждению перечня документов, подлинники которых передаются на постоянное хранение исключительно в бумажном виде, а также по ведению государственной

информационной системы «Реестр видов документов».

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральное архивное агентство издали совместный приказ от 21 декабря 2022 года № 969/153 об утверждении Концепции создания государственной информационной системы «Платформа “Центр хранения электронных документов”», создание которой позволит организовать практическую работу с электронными документами, образующимися в деятельности федеральных органов исполнительной власти и подлежащими передаче в строящийся в г. Обнинске (Калужская область) архивный комплекс Государственного архива Российской Федерации.

В Республике Узбекистан новый импульс работе по цифровой трансформации государственных архивов дало постановление Президента Республики Узбекистан от 22 августа 2022 года № ПП-357 «О мерах по поднятию на новый уровень сферы информационно-коммуникационных технологий в 2022–2023 годах».

Таким образом, за последние годы практически во всех государствах – участниках СНГ сформирована определенная нормативная правовая основа для работы с электронными документами и цифровой трансформации государственных архивов.

Проведенный анализ нормативно-правового обеспечения архивной отрасли в государствах – участниках СНГ в 2021–2023 годах позволяет сделать следующие выводы:

1. Управление архивным делом и система архивных учреждений совершенствуются в рамках общей системы государственного управления и с учетом конкретных осо-

⁵ Закон Республики Беларусь от 18.04.2022 № 163-З «Об изменении Закона Республики Беларусь “Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь”».

бенностей каждого государства. Есть тенденция к оптимизации путем слияния ряда архивных учреждений.

2. В 2021–2023 годах в государствах – участниках СНГ продолжалось формирование и развитие нормативно-правовой базы архивного дела с учетом правового наследия и опыта предыдущего периода. Это прежде всего:

- уточнение (новая редакция) национального законодательства об архивном деле;
- разработка нормативных правовых актов, регулирующих основные направления архивного дела (постановления, правила, положения, и др.);
- развитие нормативного обеспечения работы с электронными документами для архивного дела в цифровом обществе.

Финансирование. Работа выполнена в рамках выполнения Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственному заданию Федерального архивного агентства на 2024 год по теме 1.6 «Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ 2021–2022 гг. Аналитический обзор». Рег. № ЕГИСУ НИОКТР 124020800058-8.

Funding. The study was done as part of the implementation of the Research and Development Plan (R&D) Based on State Assignment of The Federal Archival Agency for 2024 on topic 1.6 “The state and development of archiving in the CIS countries for 2021–2022. Analytical review”. Reg. No. in Unified state system of R&D accounting (EGISU NIOKTR) 124020800058-8.

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии потенциального конфликта интересов.

Conflict of interests. The author declares no conflict of interest.

Список источников

1. Архивное дело в странах СНГ в 1991–1998 гг.: аналитический обзор / Росархив, ВНИИДАД. М.: Научная книга, 2002. 300 с.
2. Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ в 1999–2010 гг.: аналитической обзор / Росархив, ВНИИДАД. М., 2012. URL: <http://archives.gov.ru/documents/methodics/review-archival-delo-sng.shtml> (дата обращения: 05.11.2024).
3. Состояние и развитие архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2015–2017 гг.: аналитический обзор / Росархив, ВНИИДАД. М., 2019. 325 с.
4. Сабенникова И.В. Мониторинг состояния архивного дела в государствах СНГ (по данным экспертного опроса ВНИИДАД) 1991–2017 годов // Вестник ВНИИДАД. 2019. № 5. С. 71–81.
5. Волкова И.В., Ловцов А.С. О состоянии и развитии архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2015–2017 годах // Вестник ВНИИДАД. 2019. № 3. С. 6–15.
6. Нагорная М.Л. О кадровом обеспечении архивной отрасли в государствах – участниках СНГ в 2021–2023 годы // Вестник ВНИИДАД. 2024. № 4. С. 26–36.

References

1. *Arxivnoe delo v stranakh SNG v 1991–1998 gg.: analiticheskij obzor* [Archiving in the member states of the Commonwealth of Independent States in 1991–1998: An analytical review]. The

- Federal Archival Agency, VNIIDAD. Moscow: Science Book Publishing House; 2002. 300 p. (In Russian).
2. Sostoyanie i razvitiye arxivnogo dela v stranakh SNG v 1999–2010 gg.: analiticheskoy obzor [The state and development of archiving in the member states of the Commonwealth of Independent States in 1999–2010: An analytical review]. *The Federal Archival Agency – official website*, 2012. URL: <http://archives.gov.ru/documents/methodics/review-archival-delo-sng.shtml> (accessed: 05.10.2024). (In Russian).
3. *Sostoyanie i razvitiye arxivnogo dela v gosudarstvakh – uchastnikakh SNG v 2015–2017 gg.: analiticheskij obzor* [The State and development of archiving in the member states of the Commonwealth of Independent States in 2015–2017: An analytical review]. The Federal Archival Agency, VNIIDAD. Moscow; 2019. 325 p. (In Russian).
4. Sabennikova I.V. Monitoring sostoyaniya arxivnogo dela v gosudarstvakh SNG (po danny'm e'kspertnogo oprosa VNIIDAD) 1991–2017 godov [Monitoring of archival activity state in CIS countries (according to VNIIDAD expert survey) 1991–2017]. *Vestnik VNIIDAD = Herald of VNIIDAD*. 2019;5:71–81. (In Russian).
5. Volkova I.V., Lovtsov A.S. O sostoyanii i razvitiyii arxivnogo dela v gosudarstvakh – uchastnikakh SNG v 2015–2017 godax [State and evolution of archival management in the states – CIS members in 2015–2017]. *Vestnik VNIIDAD = Herald of VNIIDAD*. 2019;3:6–15. (In Russian).
6. Nagornaya M.L. O kadrovom obespechenii arxivnoj otrazhli v gosudarstvakh – uchastnikakh SNG v 2021–2023 gody' [On staffing for the archive industry in the CIS member states in 2021–2023]. *Vestnik VNIIDAD = Herald of VNIIDAD*. 2024;4:26–36. (In Russian).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ерёменко Владимир Александрович, заместитель заведующего отделом архивоведения Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела (ВНИИДАД), Москва, Российская Федерация.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vladimir A. Eryomchenko, deputy head of Archival Science Department of the All-Russian Scientific and Research Institute for Records and Archives Management (VNIIDAD), Moscow, Russian Federation.
