

УДК 930.25



Нагорная Маргарита Леонидовна

Всероссийский научно-исследовательский институт
документоведения и архивного дела
г. Москва, Российская Федерация
SPIN: 3964-0310
nagornaya@vniidad.ru

Научная статья

О КАДРОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ АРХИВНОЙ ОТРАСЛИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ В 2021–2023 ГОДАХ

Рассматриваются вопросы кадрового обеспечения архивной отрасли в государствах – участниках СНГ в рамках проведения мониторинга развития архивного дела в 2021–2023 годах. Представлены сведения о кадровом потенциале архивных учреждений стран Содружества по возрастным группам. Анализируются следующие статистические данные о работниках архивных учреждений: среднемесячная заработка плата, количественный и качественный состав, соответствие специальностей и направлений подготовки должностным обязанностям. Освещены вопросы переподготовки и повышения квалификации кадров.

Ключевые слова: архив, архивная отрасль, государства – участники СНГ, кадры, кадровое обеспечение, заработка плата, повышение квалификации.

Для цитирования: Нагорная М.Л. О кадровом обеспечении архивной отрасли в государствах – участниках СНГ в 2021–2023 годах // Вестник ВНИИДАД. 2024. № 4. С. 27–36.

Original article

ON THE ARCHIVAL BRANCH STAFFING IN THE CIS MEMBER STATES IN 2021–2023

The issues of archival branch staffing in the CIS member states are considered as part of archiving development monitoring in 2021–2023. Information on the personnel potential of archival institutions of the CIS member states by age group is presented. The following statistics about archival institutions' employees are analyzed: the average monthly salary, the quantitative and qualitative composition, and the correspondence of the education specializations and education directions to job responsibilities. Issues of retraining and advanced training of personnel are highlighted.

Поступила в редакцию: 01.08.2024

Поступила после рецензирования: 05.08.2024

Принята к публикации: 07.08.2024

Received: 01.08.2024

Revised: 05.08.2024

Accepted: 07.08.2024

Keywords: advanced training, archival branch, archive, CIS member states, personnel, staffing, wages.

For citation: Nagornaya M.L. On the archival branch staffing in the CIS member states in 2021–2023. *Vestnik VNIIDAD = Herald of VNIIDAD*. 2024;4:27–36. (In Russian).

В текущем году ВНИИДАД провел очередной мониторинг развития архивного дела в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – страны СНГ, Содружество) в 2021–2023 годах, инициированный в соответствии с протоколом заседания Консультативного совета руководителей государственных архивных служб стран СНГ от 20–21 сентября 2023 года № XIX, а также Планом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых на основе государственного задания Федерального архивного агентства на 2024 год, от 20 декабря 2023 года № 166. По результатам мониторинга ведется подготовка аналитического обзора «Состояние и развитие архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2021–2023 гг.».

Настоящее исследование является четвертым мониторингом развития архивного дела в государствах – участниках СНГ, который осуществляет Всероссийский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела (ВНИИДАД). Так, в 2000 году по результатам опроса архивных служб государств – участников СНГ был подготовлен обзор «Архивное дело в странах СНГ в 1991–1998 гг.» [1], в 2012 году – аналитический обзор «Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ в 1999–2010 гг.» [2], в 2019 году – аналитический обзор «Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ в 2015–2017 гг.» [3].

Опыт проведения данных мониторингов, анализ исторических предпосылок сопоставимости процессов развития архивного дела в государствах – участниках СНГ,

вопросы анкеты подробно освещены в статьях И.В. Сабенниковой, И.В. Волковой, А.С. Ловцова [4, 5].

Характеризуя практику проведения подобного анкетирования, необходимо отметить, что во всех предыдущих опросах, включая текущий мониторинг, вопросы кадрового обеспечения архивной отрасли представлены достаточно полно и наглядно, поскольку они предполагают использование для ответов статистических данных, которые могут быть верифицированы, т.е. рассматриваться как достоверные статистические выводы, что особенно важно в современных сложных экономических условиях и в условиях применения современных механизмов управления (бюджетное финансирование, система государственных закупок и т.п.).

В опросе 2024 года приняли участие государственные архивные службы Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Одной из приоритетных задач архивных служб государств – участников СНГ является обеспечение архивных учреждений профессионально подготовленными кадрами. В то же время в республиках Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Киргизской Республике и Российской Федерации укомплектованность архивных учреждений профессионально подготовленными кадрами признана недостаточной. Наилучшее положение по результатам анкетирования сложилось в Азербайджанской Республике и Республике Армения, где обеспеченность

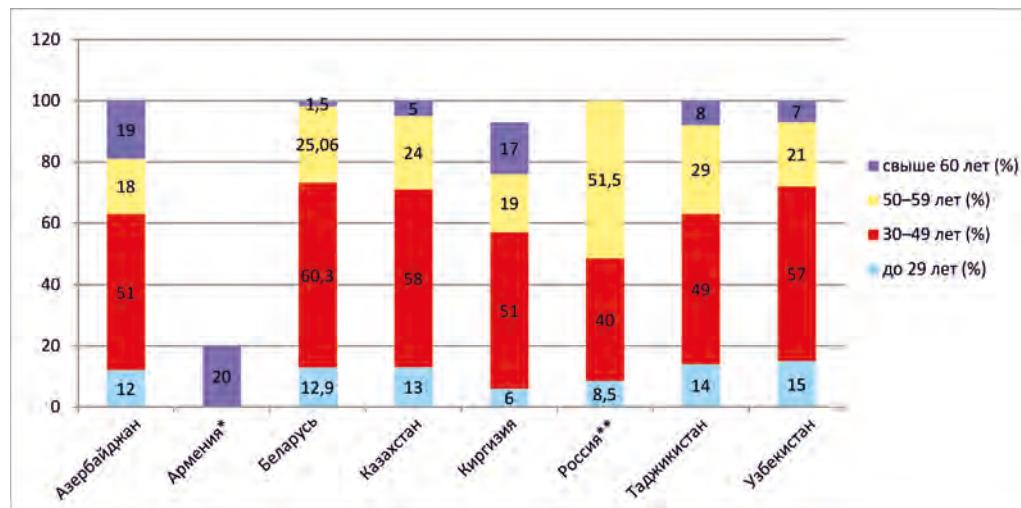


Рис. 1. Сведения о кадровом потенциале архивных учреждений государств – участников СНГ

(* Республика Армения предоставила сведения только по группе свыше 60 лет;

**Российская Федерация включила в группу 50–59 лет сведения по группе свыше 60 лет)

кадрами составляет 100%, и в Республике Узбекистан – 99%.

Сведения о кадровом потенциале архивных учреждений стран СНГ представлены по возрастным группам в процентах от общего числа работников архивной отрасли (рис. 1).

Данные диаграммы свидетельствуют, что в 2021–2023 годах большинство стран СНГ имели достаточно сбалансированный возрастной состав работников архивных учреждений. Молодые работники (группа до 29 лет) составляют в среднем 12%. Основную массу кадрового потенциала составляют работники наиболее трудоспособного возраста (группа 30–49 лет) – в среднем 55%. Работники предпенсионного возраста (группа 50–59 лет) составляют в среднем 23%, работники пенсионного возраста (свыше 60 лет) – 10%.

Можно говорить о сбалансированном соотношении молодых работников группы до 29 лет и старшей возрастной группы свыше 60 лет в республиках Беларусь,

Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, что позволяет обеспечить замену кадров при естественном оттоке пенсионеров.

В 2023 году в Российской Федерации кадровая обеспеченность архивной отрасли молодыми специалистами составляла 8,5% (в 2021–2022 годах – 8%). Наметилось незначительное снижение показателей в группе 30–49 лет – с 52 до 51%. В возрастных группах 50–59 лет и старше 60 лет, напротив, отмечается увеличение показателей с 40% в 2021 году до 42%, что в целом свидетельствует о тенденции «старения» персонала. В целом ситуация с кадровым составом государственных и муниципальных архивов Российской Федерации остается стабильной, их общая численность лишь увеличилась за счет работников архивов новых субъектов Российской Федерации.

Во всех странах СНГ количество работников наиболее трудоспособного возраста (группа 30–49 лет) преобладает над предпенсионным возрастом (группой 50–

Таблица 1

Возраст выхода на пенсию в государствах – участниках СНГ

Государство	Возраст выхода на пенсию		Примечание
	мужчины	женщины	
Азербайджан	65	65	Для мужчин и женщин возраст выхода на пенсию повышен с 1 июля 2017 года
Армения	63	63	
Беларусь	63	58	
Казахстан	63	63	Для женщин повышен возраст выхода на пенсию с 1 января 2018 года
Киргизия	63	58	
Россия	65	60	Для мужчин и женщин возраст выхода на пенсию повышен с 1 января 2019 года
Таджикистан	63	58	
Узбекистан	60	55	

59 лет), что в целом свидетельствует о пропорциональном соотношении возрастных групп работников и позволяет обеспечить устойчивую работу отрасли и заложить основу на будущее.

В то же время анализ представленных сведений показал, что в Азербайджанской Республике и Киргизской Республике сложилось неблагоприятное соотношение возрастных групп. Старшая возрастная группа (свыше 60 лет) – 19% (Азербайджан) и 17% (Киргизия) преобладает над молодежью (12% и 6% соответственно). Такое пропорциональное соотношение между молодыми работниками и пенсионерами показывает, что в отрасль необходимо привлекать больше молодых кадров, постепенно готовить замену пенсионерам.

По данным национальных статистических служб о социально-экономическом положении [6, с. 55], в странах Содружества в последние годы увеличился возраст выхода на пенсию (табл. 1).

В большинстве стран Содружества в архивных учреждениях количество работников-женщин преобладает над количеством работников-мужчин, в среднем соотноше-

ние 75% и 25% соответственно. Иная картина сложилась в Республике Таджикистан, где женщин 55%, а мужчин 45% от общего количества работников. В Республике Узбекистан женщины составляют 56%, а мужчины – 44%, что говорит о сбалансированном составе структуры персонала (показатели приводятся без уточнения по категориям работников – руководителям, специалистам). Можно сделать вывод, что в этих странах наметилась тенденция одинаковой вовлеченности и женщин, и мужчин в рабочий процесс, а следовательно, равнозначной оплаты труда.

Данные о среднемесячной заработной плате работников архивных учреждений и среднемесячной заработной плате в целом по странам в 2021–2023 годах в национальных валютах приведены в табл. 2.

В анализируемом периоде можно отметить положительную динамику: среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений увеличилась в Киргизской Республике на 88%, в Азербайджанской Республике, республиках Казахстан, Таджикистан и Узбекистан – на 45–51%, в Республике Беларусь и России – на 24–26%, в Республике Армения – на 16%.

Таблица 2

Динамика изменений среднемесячной заработной платы работников архивных учреждений и среднемесячной заработной платы в целом по странам СНГ в 2021–2023 годах

Государство (валюта)	Среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений / среднемесячная заработная плата по стране					
	2021 год		2022 год		2023 год	
	Азербайджан (манат)	563,27	723,2	751,03	839,4	855,63
Армения (драм)	114 019	204 048*	131 463	235 576*	132 017	269 994 [6, с. 56]
Беларусь (белорусский рубль)	884,81	1435,2	1002,26	1631,15	1099,43	1902,3
Казахстан (тенге)	127 929	243 667	149 905	338 715	193 117	393 605
Киргизия (сом)	14 350	19 330*	20 700	26 540*	27 051	33 258 [6, с. 56]
Россия (рубль)	41 967	57 244*	48 356	65 338*	52 956	73 709 [6, с. 56]
Таджикистан (сомони)	955	1526	1147	1730	1382	1907
Узбекистан (сум, тыс.)	3229	3215	3668	3882	4746	4551 [6, с. 56]

* По материалам статистического сборника «Население, занятость и условия жизни в странах Содружества Независимых Государств 2022». М., 2023. С. 140. URL: https://new.cisstat.org/documents/20143/857297/sb_population2022.pdf/527996ba-b68b-055a-3c7f-a59419f938a3?t=1707378712143 (дата обращения: 28.07.2024).

В то же время из представленных сведений видно, что во всех странах Содружества среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений ниже, чем среднемесячная заработная плата в целом по стране, кроме Республики Узбекистан: в 2023 году здесь отмечается превышение среднемесячной заработной платы в архивной отрасли к среднемесячной заработной плате по стране на 4%.

На рис. 2 показано соотношение среднемесячной заработной платы работников архивных учреждений и среднемесячной заработной платы в целом по стране. Заработная плата приведена в долларах США как международных денежных единицах.

Исходя из официальных курсов валют, установленных центральными (национальными) банками стран Содружества, по состоянию на декабрь 2023 года среднемесячная заработная плата работни-

ков архивных учреждений была равна: в Азербайджане – 503 доллара США, в Армении – 336, в Беларуси – 366, в Казахстане – 423, в Киргизии – 308, в России – 625, в Таджикистане – 127, в Узбекистане – 404. К примеру, на конец 2023 года минимальные размеры пенсий по возрасту составляли: в Азербайджане – 165 долларов США, в Беларуси – 160, в Казахстане – 170, в Таджикистане – 23, в Узбекистане – 59. Размер базовой пенсии в Армении равнялся 59 долларам США, в Киргизии – 36, в России – 84 долларам США [6, с. 63]. Во всех странах Содружества средняя заработная плата по архивным учреждениям превышает размер минимальной пенсии по возрасту в среднем в 4 раза.

Из табл. 3 видно, что в архивных отраслях работают кадры с достаточно высоким уровнем квалификации и образования. Тем не менее кадры высшей квалификации

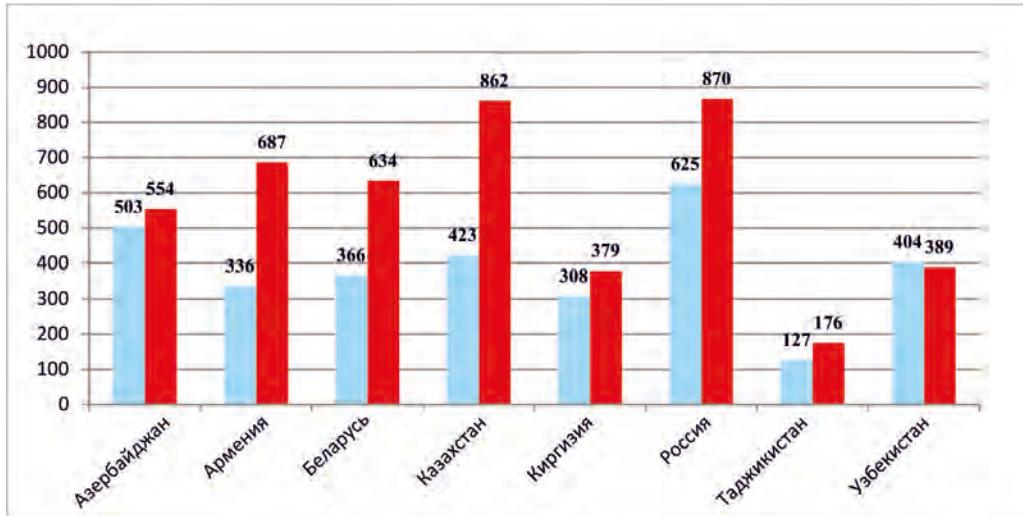


Рис. 2. Среднемесячная заработная плата работников архивных учреждений и среднемесячная заработная плата по стране в 2023 году (в долларах США)

(доктора наук) имеются только в четырех странах Содружества (Азербайджанской Республике, Республике Казахстан, Российской Федерации, Республике Узбекистан), кандидаты наук – в пяти странах (республиках Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и Российской Федерации). При этом в Республике Таджикистан данный показатель значи-

тельно выше, чем в остальных странах, он составляет 40% – половину от всех специалистов с высшим образованием.

Во всех странах СНГ в большинстве архивов работают кадры с высшим образованием – более 50% от всех работающих в отрасли, кроме Республики Узбекистан, где данный показатель составил 32%. В Республике Беларусь специалистов с

Таблица 3

Количественный и качественный состав работников архивной отрасли государств – участников СНГ в 2023 году (% сотрудников)

Государство	Имеют степень доктора наук	Имеют степень кандидата наук	Имеют высшее образование	Имеют среднее профессиональное образование	Имеют специальное архивное образование	Специалисты в области информационных технологий
Азербайджан	0,2	–	56	17	3	1,3
Армения	–	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
Беларусь	–	0,45	93,8	6,1	85,3	9,5
Казахстан	0,12	0,3	64	12	8	1
Киргизия	–	–	99	1	5	5
Россия	0,2	1,5	72	н/д	23	н/д
Таджикистан	–	40	82	18	35	0,03
Узбекистан	1	1	32	68	10	5

Таблица 4

Сведения о соответствии направления образования работников должностным обязанностям по занимаемой в настоящее время должности

Государство	Соответствует (%)	Не соответствует (%)	Не соответствует, но прошли профессиональную переподготовку по архивному делу (%)
Азербайджан	47	53	–
Армения	40	60	–
Беларусь	97,6	2,3	1,2
Казахстан	88,5	–	11,5
Киргизия	5	95	–
Россия	32	–	68
Таджикистан	35	65	–
Узбекистан	32	–	68

высшим образованием более 90% от всех работающих в отрасли, при этом доля дипломированных архивистов среди них – 85,3% (в 2017 году она составляла 14,5%). В Киргизской Республике специалистов с высшим образованием 99%, а специалистов с профильным архивным образованием 5% (в 2017 году доля специалистов с профильным архивным образованием составляла 25%). В Российской Федерации специалистов с высшим образованием 72%, а со специальным архивным образованием более 23%. В Республике Таджикистан соответственно 82% и более 35%. В остальных странах Содружества доля специалистов с профильным архивным образованием – от 3 до 10%.

Необходимо отметить, что кадры со средним профессиональным образованием также составляют значительную долю работающих в отрасли: в Республике Узбекистан – 68%, в остальных странах данный показатель составляет от 18% в Республике Таджикистан до 1% в Киргизской Республике.

Можно сделать вывод, что среди работников архивных учреждений стран СНГ доля специалистов с профильным архивным образованием в среднем составляет

менее 25% от числа работающих. Доля специалистов в области информационных технологий не превышает в среднем 4%.

Данные табл. 4 показывают, что в республиках Беларусь, Казахстан, Узбекистан и Российской Федерации направление образования работников соответствует должностным обязанностям по занимаемой в настоящее время должности.

В то же время все страны Содружества отмечают острую потребность в специалистах со специальным архивным образованием. В некоторых странах (Азербайджанской Республике, Киргизской Республике, Республике Таджикистан) есть потребность в специалистах с юридическим образованием. Специалистов по экономике архивного дела не хватает в республиках Беларусь, Казахстан и Узбекистан. Республика Казахстан также отмечает потребность в реставраторах, археографах.

По мнению архивистов всех стран Содружества, наиболее актуальной тематикой в сфере повышения квалификации работников архивов сегодня является применение информационных технологий в их профессиональной деятельности, а именно:

- современные технологии в делопроизводстве и архиве;
- организация работы с электронными документами;
- электронный фонд пользования.
- Также актуальными для архивных учреждений являются темы повышения квалификации:
- реставрация архивных документов;
- обеспечение сохранности документов;
- комплектование архивов и экспертиза ценности документов;
- организация использования архивных документов;
- организация хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации;
- организация хранения, комплектования, учета и использования аудиовизуальных документов.

Образовательные центры (курсы) подготовки специалистов для работы в архивах, повышения квалификации работников архивов действуют во всех странах СНГ, кроме Республики Таджикистан.

В Республике Армения специалистов для работы в архивах готовит Ереванский государственный гуманитарный колледж, повышение квалификации работники архивов проходят в Ереванском педагогическом институте им. Хачатура Абовяна. В Республике Беларусь специалистов для работы в архивах готовит Белорусский государственный университет, в Республике Казахстан – Центр повышения квалификации при Национальном архиве Республики Казахстан. В Киргизской Республике с 2022 года специалистов по направлению «Архивоведение» готовят Киргизский национальный университет им. Ж. Баласагына, в Российской Федерации – Отраслевой центр повышения квалифи-

кации на базе ВНИИДАД, Российский государственный гуманитарный университет, Уральский федеральный университет и другие учебные заведения, в Республике Узбекистан – Научно-методический центр повышения квалификации по архивному делу и делопроизводству при Агентстве «Узархив».

В некоторых странах Содружества практикуется повышение квалификации работников архивных учреждений за рубежом: в Республике Узбекистан – в Южной Корее, Турции, Казахстане; в Азербайджанской Республике – в Российской Федерации (ВНИИДАД), других странах СНГ, а также в Турции, Франции, Малайзии и Южной Корее; в Республике Казахстан и Республике Таджикистан – в Российской Федерации (ВНИИДАД). Работники архивных учреждений Киргизской Республики и Республики Беларусь не повышают квалификацию за рубежом. Повышение квалификации по линии Международного совета архивов (МСА) не осуществляется ни в одной из стран Содружества.

При этом во всех государствах – участниках СНГ полагают, что повышение квалификации должно оплачивать архивное учреждение, в котором работает сотрудник – государственными архивами предусматривается планирование финансовых средств на повышение квалификации сотрудников, а также за счет целевых средств органа управления архивным делом. В республиках Армения и Узбекистан к тому же считают, что повышение квалификации может быть оплачено спонсорами на основе соглашений.

В рамках мониторинга архивные службы стран Содружества также высказали ряд пожеланий ВНИИДАД как базовой организации по профессиональной пере-

подготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников СНГ:

- осуществлять организацию стажировок на базе архивных учреждений;
- расширять спектр тематик и направлений по организации курсов повышения квалификации и переподготовки, в том числе по методике и практике публикации архивных документов, по работе с электронными документами и электронными архивами, по выработке навыков подготовки методических инструкций;
- осуществлять дистанционное обучение для архивистов.

В результате проведенного анализа можно сделать вывод, что мониторинг

состояния кадрового обеспечения в государствах – участниках СНГ в очередной раз наглядно продемонстрировал, что для создания качественного кадрового состава архивных учреждений требуется повышение заработной платы работников, которое позволит привлекать в архивные учреждения специалистов из различных сфер и в целом будет способствовать развитию архивной отрасли.

Позитивным фактором является понимание всеми архивными службами стран Содружества необходимости активизации процессов повышения квалификации (профессиональной переподготовки) по архивному делу, что также будет способствовать развитию архивной отрасли.

Список источников

1. Архивное дело в странах СНГ в 1991–1998 гг.: аналитический обзор. М.: Научная книга, 2002. 300 с.
2. Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ в 1999–2010 гг.: аналитический обзор. М., 2012. URL: <http://archives.gov.ru/documents/methodics/review-archival-delosng.shtml> (дата обращения: 28.07.2024).
3. Состояние и развитие архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2015–2017 гг.: аналитический обзор. Отчет о научно исследовательской работе (НИР) по теме 3.2 плана НИОКР, выполняемых на основе государственного задания Федерального архивного агентства на 2019 год (заключительный) / рук. И.В. Сабенникова. М., 2019. 325 с.
4. Сабенникова И.В. Мониторинг состояния архивного дела в государствах СНГ (по данным экспертного опроса ВНИИДАД) 1991–2017 годов // Вестник ВНИИДАД. 2019. № 5. С. 71–81.
5. Волкова И.В., Ловцов А.С. О состоянии и развитии архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2015–2017 годах // Вестник ВНИИДАД. 2019. № 3. С. 6–15.
6. Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств в 2023 году (по данным национальных статистических служб): доклад // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. Москва: Статкомитет СНГ, 2024. 158 с. URL: <https://new.cisstat.org/doc> (дата обращения: 28.07.2024).

References

1. *Arxivnoe delo v stranakh SNG v 1991–1998 gg.: analiticheskij obzor* [Archiving in the CIS countries in 1991–1998: analytical review]. Moscow: Scientific book publishing house; 2002. 300 p. (In Russian).
2. *Sostoyanie i razvitiye arxivnogo dela v stranakh SNG v 1999–2010 gg.: analiticheskij obzor* [The state and development of archiving in the CIS countries in 1999–2010: analytical review].

- Moscow; 2012. URL: <http://archives.gov.ru/documents/methodics/review-archival-de-lo-sng.shtml> (accessed: 28.07.2024). (In Russian).
3. *Sostoyanie i razvitiye arxivnogo dela v gosudarstvakh – uchastnikakh SNG v 2015–2017 gg.: analiticheskij obzor. Otchet o nauchno issledovatel'skoj rabote (NIR) po teme 3.2 plana NIOKR, vy-'polnyayem'x na osnove gosudarstvennogo zadaniya Federal'nogo arxivnogo agentstva na 2019 god (zaklyuchitel'nyj) [The state and development of archiving in the CIS member states in 2015–2017: analytical review. Research report on topic 3.2 of Research and Development Plan (R&D) based on state assignment of the Federal Archival Agency for 2019 (final)]. Dir. IV. Sabennikova Moscow; 2019. 325 p.* (In Russian).
4. Sabennikova I.V. Monitoring sostoyaniya arxivnogo dela v gosudarstvakh SNG (po danny'm e'kspertnogo oprosa VNIIDAD) 1991–2017 godov [Monitoring of archival activity state in CIS countries (according to VNIIDAD expert survey) 1991–2017]. *Vestnik VNIIDAD = Herald of VNIIDAD*. 2019;5:71–81. (In Russian).
5. Volkova I.V., Lovczov A.S. O sostoyanii i razvitiyu arxivnogo dela v gosudarstvakh – uchastnikakh SNG v 2015–2017 godax [State and evolution of archival management in the states – CIS members in 2015–2017]. *Vestnik VNIIDAD = Herald of VNIIDAD*. 2019;3:6–15. (In Russian).
6. *Social'no-e konomicheskoe polozhenie stran Sodruzhestva Nezavisimy'x Gosudarstv v 2023 godu (po danny'm nacional'ny'x statisticheskix sluzhb): doklad [Socio-economic situation in the Commonwealth of Independent States in 2023 (according to national statistical services): report]. Interstate Statistical Committee of the Commonwealth of Independent States. Moscow: CIS Statistical Committee; 2024. 158 p.* URL: <https://new.cisstat.org/doc> (accessed: 28.07.2024). (In Russian).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Нагорная Маргарита Леонидовна, заместитель заведующего отделом архивоведения Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела (ВНИИДАД), Москва, Российская Федерация.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Margarita L. Nagornaya, deputy head of Archival Science Department of the All-Russian Scientific and Research Institute for Records and Archives Management (VNIIDAD), Moscow, Russian Federation.
